

Васильев Юрий Владимирович,
директор Ставропольского филиала РАНХиГС,
доктор политических наук, кандидат юридических наук, профессор

**К обсуждению предложений о поправках в Конституцию РФ,
сформулированных в Послании Президента РФ В. В. Путина
Федеральному собранию 15.01.2020 г.**

«Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.»
Поправки, озвученные Президентом в части взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления очень востребованы и актуальны. Объединение двух уровней публичной власти в единую систему публичной власти до настоящих поправок существовало лишь в доктринальных вариантах (в частности проф. С.А. Авакьян), что давало повод утверждать даже при наличии теоретического разграничения (ст. 12 Конституции РФ), о фактическом функциональном поглощении местного самоуправления региональными органами государственной власти и превращении их в единую административную систему управления в конструкции вертикального построения власти.

Поводом для этого служит и планируемая реконструкция территорий региона (ликвидация МСУ в городских и сельских поселениях), которая нарушает некоторые положения Европейской хартии местного самоуправления, положения ФЗ от 11.04.1998 г. № 55-ФЗ и Конституции РФ ч.1 ст.131 (об этом очень убедительно аргументирует и отмечает проф. В.А. Черепанов).

Формулировка, предложенная в проекте Президента, не уточняет иерархию ветвей публичной власти и складывающаяся ситуация в настоящее время с финансированием части деятельности органов местного самоуправления через органы государственной власти субъектов может

привести к установлению фиктивности разделения в регионах органов публичной власти на государственную и муниципальную.

Упоминание средств судебной защиты органов местного самоуправления и требование запрета на ограничение прав местного самоуправления, установленных в Конституции РФ и федеральных законах, в новой редакции ст. 131 Конституции РФ приведет к коллизии регионального и федерального законодательства.

По вопросу о голосовании по предложениям Президента РФ о внесении изменений в ряд положений действующей Конституции РФ предполагается:

а) голосование после рассмотрения и принятия их Государственной Думой РФ,

б) предложено голосовать за поправки уже принятые Государственной Думой в целом.

По пункту «а» хотелось бы заметить, что после принятия Государственной Думой поправок в Конституции РФ в качестве закона Российской Федерации процедура голосования не будет иметь юридической силы для отмены поправок в целом либо их части. Такой юридический механизм отсутствует.

По пункту «б» следует заметить, что разнообразие поправок в проекте закона о поправках, направленного Президентом в Государственную Думу, предполагает определенное количество разногласий в их оценке и невозможность оценить поправки как единый документ. Поэтому при отсутствии четких юридических критериев в определении статуса голосования, а также его процедуры представляется сомнительным верифицируемость и адекватность оценки его результатов.